



Исх. № 29 от 20.04.2017г.

Отзыв на законопроект № 50030-7

Руководителю
Федеральной антимонопольной службы
Игорю Юрьевичу Артемьеву
от Некоммерческого партнерства
«Объединение Участников
Пиво-безалкогольного Рынка

Отзыв на законопроект № 50030-7
«О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации и
Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации»

Некоммерческой партнерство «Объединение Участников Пиво-безалкогольного Рынка» (НП ОУПР) поддерживает стремление избранных депутатов и органов власти очистить российский алкогольный рынок от недобросовестных игроков и контрафактной продукции. Однако, принятый в первом чтении законопроект, на наш взгляд, нуждается в серьезных доработках.

Для формулирования корректной нормы Уголовного кодекса необходимо наличие «зеркальной» нормы об административной ответственности за аналогичное правонарушение в Кодексе об административных правонарушениях (т.е. по аналогии с применением статьи 151.1 УК). Такая норма КоАП, с одной стороны, будет исполнять функцию «отсечения» административных составов, не связанных с возможностью применения уголовного наказания (то есть нарушений в области оборота, связанных с нарушением иных правил торговли, неприменением ККТ, продажей несовершеннолетнему и т.п.), а с другой – определять квалифицирующий признак неоднократности деяния для целей УК.

Поэтому - изменения в УК и КоАП по внесению связанных между собой норм, должны идти одним пакетом (законопроектом), и вводиться одновременно.

В противном случае – мы будем иметь в лучшем случае – неработающую уголовную норму, или (что значительно хуже) – неопределенную уголовную норму, применяемую судами произвольно.

Таким образом, предлагаем сформулировать в законопроекте нормы следующим образом:

СТАТЬЯ УК:

«Статья 171.4. Незаконная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. Незаконная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции физическим лицом, если это деяние совершено неоднократно, за исключением случаев, предусмотренных статьей 151.1 настоящего Кодекса, - наказывается штрафом в размере от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до шести месяцев либо исправительными работами на срок до одного года.

2. Незаконная продажа алкогольной продукции и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи индивидуальными предпринимателями, а также розничной продажи крестьянским (фермерским) хозяйством или индивидуальным предпринимателем, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, произведенных ими вина, игристого вина (шампанского)), если это деяние совершено неоднократно, за исключением случаев, предусмотренных статьей 151.1 настоящего Кодекса, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо обязательными работами на срок от трехсот шестидесяти до четырехсот восьмидесяти часов, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Примечания.

1. Действие части первой настоящей статьи не распространяется:

- на физическое лицо, являющееся индивидуальным предпринимателем, осуществляющим розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи,
- на физическое лицо, являющееся крестьянским (фермерским) хозяйством или индивидуальным предпринимателем, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющими розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (шампанского),



- на физическое лицо, непосредственно осуществляющее трудовую функцию по передаче покупателю алкогольной продукции по договору розничной купли-продажи (продавца) и состоящее в трудовых отношениях с организацией, имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, либо с организацией, не имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляющей розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо с индивидуальным предпринимателем, осуществляющим розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо с крестьянским (фермерским) хозяйством или индивидуальным предпринимателем, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющими розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (шампанского).
2. Незаконной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции, совершенной лицом неоднократно, признается незаконная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции лицом, подвергнутому административному наказанию за аналогичное деяние, в период, когда лицо считается подвергнутому административному наказанию.»

СТАТЬЯ КоАП:

«Статья 14.17.1. Незаконная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1. Незаконная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции физическим лицом, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией продукции.
2. Незаконная продажа алкогольной продукции и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи индивидуальными предпринимателями, а также розничной продажи крестьянским (фермерским) хозяйством или индивидуальным предпринимателем, признаваемыми

сельскохозяйственными товаропроизводителями, произведенных ими вина, игристого вина (шампанского)), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния,

- влечет наложение административного штрафа в размере не более одной пятой совокупного размера выручки, полученной от реализации всех товаров (работ, услуг), за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявленного административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, в предшествующем календарном году, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией продукции, или административное приостановление деятельности на срок от шестидесяти до девяноста суток с конфискацией продукции.

Примечания

1. Действие части первой настоящей статьи не распространяется:

- на физическое лицо, являющееся индивидуальным предпринимателем, осуществляющим розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи,
- на физическое лицо, являющееся крестьянским (фермерским) хозяйством или индивидуальным предпринимателем, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющими розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (шампанского),
- на физическое лицо, непосредственно осуществляющее трудовую функцию по передаче покупателю алкогольной продукции по договору розничной купли-продажи (продавца) и состоящее в трудовых отношениях с организацией, имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, либо с организацией, не имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляющей розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо с индивидуальным предпринимателем, осуществляющим розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо с крестьянским (фермерским) хозяйством или индивидуальным предпринимателем, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющими розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (шампанского).



2. Положения настоящей статьи не распространяются на административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.2, 14.4, 14.5, 14.15, 14.16, 14.17, 14.43, 15.12 настоящего Кодекса.»

(ПРИМЕЧАНИЕ АТ: перечень «исключающих» составов КоАП наверняка не исчерпывающий, наверняка можно найти иные составы, которые можно подвести к «незаконной продаже»).

Вместе с тем, нужно отметить, что законопроекты изначально несовершенны с точки зрения юридической техники.

Так, действующая редакция части 3 статьи 14.16 КоАП уже предусматривает ответственность за «нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», предусмотренных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ – а ведь именно к их числу относятся проектируемые изменения в КоАП (проектируемая статья 14.17.1). То есть в идеале необходимо «препарировать» для целей КоАП статью 16 Федерального закона № 171-ФЗ, дробить ее по составам, менять норму ст. 14.16 КоАП, формулировать само понятие «незаконная продажа».

Исполнительный директор НП ОУПР

К.М. Лебедев

Исп. Ю. Дивнич
Тел. (495)664-2184
+7 (916)386-6688
info@oupr.ru